

УТВЕРЖДАЮ
Начальник ГУФСИН России
по Красноярскому краю
полковник внутренней службы


Н.Л. Васильев

«24» декабря 2019г.

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований законодательства
Федерального государственного ветеринарного надзора
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы (далее - Программа) ГУФСИН России по Красноярскому краю (далее - ГУФСИН).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом заседания проектного комитета приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018
Разработчик программы	Ветеринарная служба ГУФСИН

Цели программы	<p>предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;</p> <p>снижение при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области Федерального государственного ветеринарного надзора;</p> <p>устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;</p> <p>повышение квалификации кадрового состава ветеринарной службы ГУФСИН;</p> <p>мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;</p> <p>повышение прозрачности системы контрольно – надзорной деятельности.</p>
Задачи программы	<p>выявление факторов риска, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков и их реализации;</p>
	<p>разработка и реализация профилактических мер, способствующих снижению нарушений обязательных требований;</p> <p>формирование у подконтрольных субъектов ответственности за свое поведение, поддержание мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>2020-2022 годы.</p> <p>I этап - 2020 год (краткосрочный период)</p> <p>II этап - 2021-2022 год (плановый период)</p>

Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>снижение рисков нарушения обязательных требований законодательства в области ветеринарии;</p> <p>увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</p> <p>обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</p> <p>уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</p> <p>обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</p>
Структура программы	<p>Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел II. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел III. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел IV. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел V. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел VI. Оценка эффективности программы.</p>

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере государственного ветеринарного надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27.03.2018 № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной системы Красноярского края, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по федеральному государственному ветеринарному надзору и контролю за деятельностью ветеринарных специалистов в учреждениях уголовно-исполнительной системы Красноярского края.

Раздел I.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в учреждениях уголовно-исполнительной системы Красноярского края осуществляется в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 14.05.1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;

организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и контроль за их выполнением;

разработку правовых актов, обязательных для выполнения при ведении животноводства, содержании животных, производстве, хранении, перевозке и реализации продуктов животноводства;

контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно – профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и Красноярском крае и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица (учреждения уголовно-исполнительной системы Красноярского края), осуществляющие виды деятельности, подконтрольные государственному ветеринарному надзору.

В ГУФСИН России по Красноярскому краю насчитывается 34 субъекта, за деятельностью которых осуществляется государственный ветеринарный надзор, направленный на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области ветеринарии путем организации и проведения проверок, принятия мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений.

Кроме соблюдения норм ветеринарного законодательства субъектами ГУФСИН России по Красноярскому краю, контроль их деятельности направлен на максимально эффективное снижение рисков ввоза опасной в ветеринарно – санитарном отношении продукции и убойных животных из регионов, неблагополучных по заразным болезням животных, а также выявление и пресечение контрафактной и некачественной поднадзорной продукции, представляющей опасность для здоровья людей.

Ключевыми рисками при реализации программы профилактических мероприятий являются:

различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, которое может привести к нарушению ими отдельных положений законодательства Российской Федерации;

частые кадровые изменения на руководящих должностях в подконтрольных субъектах и, как следствие, изменение подходов к обеспечению системы соблюдения обязательных требований.

Состояние профилактической деятельности

В рамках профилактики предупреждения нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии на официальном сайте ГУФСИН России по Красноярскому краю (далее – ГУФСИН) в разделе «структурные подразделения – ветеринарная служба» размещены правовые акты или отдельные их части, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте ГУФСИН в сети «Интернет» размещены:

программа профилактики нарушений обязательных требований федерального законодательства в области ветеринарии;

перечень правовых актов или отдельных их частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного ветеринарного надзора;

На постоянной основе проводится разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, проведения семинаров.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий в учреждениях уголовно-исполнительной ГУФСИН, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований законодательства в области ветеринарии на 2020-2022 год ГУФСИН направлена на решение проблемы предупреждения обязательных требований и повышения правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Раздел II.

Цели и задач профилактической работы.

Цели программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в области государственного ветеринарного надзора;

снижение при осуществлении государственного контроля (надзора)

административной нагрузки на организации, осуществляющих деятельность в области Федерального государственного ветеринарного надзора;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области ветеринарии;

мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Задачи программы.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявить факторы риска, причины и условия, способствующие нарушению обязательных требований, определить способы устранения или снижения рисков и их реализацию;

разработать и реализовать профилактические меры, способствующие снижению нарушений обязательных требований;

сформировать у подконтрольных субъектов ответственность за свое поведение, поддержать мотивацию к добросовестному поведению;

повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов;

снизить издержки контрольно-надзорной деятельности

и административную нагрузку на подконтрольные субъекты.

Срок реализации Программы: 2020-2022 годы.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно – надзорных на профилактическую. Достаточно часто субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели или не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

Раздел III.

Программные мероприятия.

Ветеринарной службой реализуются мероприятия в соответствии с планом основных организационных мероприятий ГУФСИН, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере Федерального государственного ветеринарного надзора согласно, приложения к настоящей программе.

**Раздел IV.
Ресурсное обеспечение программы.**

Реализация Программы осуществляется в пределах установленной штатной численности сотрудников ветеринарной службы ГУФСИН.

**Раздел V.
Механизм реализации программы.**

Координатор программы организация и координация проведения профилактических мероприятий	Коростелев Алексей Николаевич – начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН России по Красноярскому краю, капитан внутренней службы
---	--

<p>Должностные лица, участвующие в реализации программы</p>	<p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-31 ГУФСИН России по Красноярскому краю, майор внутренней службы Тимошенко Татьяна Александровна;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ЛИУ-37 ГУФСИН России по Красноярскому краю, капитан внутренней службы Узловская Наталья Геннадьевна;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-7 ГУФСИН России по Красноярскому краю, старший лейтенант внутренней службы Мигалев Андрей Владимирович;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-6 ГУФСИН России по Красноярскому краю, капитан внутренней службы Мосоян Евгения Анатольевна;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ КП-14 ОУХД ГУФСИН России по Красноярскому краю, капитан внутренней службы Маслакова Лилия Линуровна;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-31 ГУФСИН России по Красноярскому краю, лейтенант внутренней службы Золотухина Наталья Николаевна;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-16 ГУФСИН России по Красноярскому краю, майор внутренней службы Бровенко Дмитрий Анатольевич;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы КП-41 ФКУ ОИУ-25 ОУХД ГУФСИН России по Красноярскому краю, старший лейтенант внутренней службы Сигарева Елена Сергеевна.</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-15 ГУФСИН России по Красноярскому краю, капитан внутренней службы Иванова Ольга Викторовна.</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-50 ГУФСИН России по Красноярскому краю, старший лейтенант внутренней службы Лагоров Александр Владимирович;</p>
---	--

<p>Должностные лица, участвующие в реализации программы</p>	<p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-27 ГУФСИН России по Красноярскому краю, старший лейтенант внутренней службы Ангулова Ирина Владимировна;</p> <p>главный ветеринарный врач - государственный ветеринарный инспектор ветеринарной службы ФКУ ИК-42 ОУХД ГУФСИН России по Красноярскому краю, старший лейтенант внутренней службы Апимахович Татьяна Владимировна;</p> <p>главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФКУ КП-10 ОУХД ГУФСИН России по Красноярскому краю, Судьина Галина Николаевна;</p> <p>главный ветеринарный врач ветеринарной службы ФКУ КП-51 ГУФСИН России по Красноярскому краю, Чеботарева Ольга Ивановна;</p> <p>ветеринарный фельдшер ветеринарной службы ФКУ Тюрьма № 2, прапорщик внутренней службы Павлов Сергей Викторович.</p> <p>Ветеринарные специалисты ФКУ КП-13 ОУХД, ФКУ КП-48, ФКУ СИЗО-3, ФКУ Тюрьма, ФКУ ИК-5 (при замещении вакантных должностей).</p>
---	--

Раздел VI.

Оценка эффективности программы

Оценка эффективности программы осуществляется в срок:

за 2020 год – до 15 февраля 2021 года;

за 2021 год – 15 февраля 2022 года;

за 2022 год – 15 февраля 2023 года.

К показателям результативности мероприятий Программы относится количество выявленных нарушений в области ветеринарии учреждениями уголовно-исполнительной системы Красноярского края, осуществляющими деятельность, подконтрольную государственному ветеринарному надзору в сравнении с количеством выявленных нарушений при осуществлении государственного ветеринарного надзора на территории Красноярского края за предшествующий год. Также в качестве показателя результативности мероприятий программы понимается количество проведённых за отчетный период профилактических мероприятий (участие в совещаниях с поднадзорными субъектами, проведения занятий, консультаций и пр.).

Ожидаемый результат мероприятий программы - снижение количества выявленных нарушений требований действующего ветеринарного законодательства, создание условий для снижения случаев нарушения требований действующего законодательства в области ветеринарии, заинтересованность подконтрольных субъектов в соблюдении ветеринарного законодательства.

Количественные и качественные показатели оценки эффективности программы:

Наименование показателя	Формула расчета	Интерпретация значений	Плановый показатель
Количество проведенных мероприятий по профилактике нарушений	М план / М факт	М план - количество профилактических мероприятий, предусмотренных Программой; М факт - количество фактически реализованных мероприятий,	100%

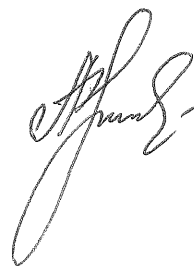
Приложение к программе профилактики
 нарушений обязательных требований
 законодательства в сфере регионального
 государственного ветеринарного надзора
 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы

План-график мероприятий,
 направленных на профилактику нарушений
 обязательных требований законодательства в сфере
 Федерального государственного ветеринарного надзора

№	Вид профилактического мероприятия	Наименование мероприятия	Периодичность проведения	Ответственный за проведение	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Размещение информации на официальном сайте ГУФСИН России по Красноярскому краю в сети «Интернет»	Актуализация и размещение на официальном сайте ГУФСИН России по Красноярскому краю в разделе Структурные подразделения - Ветеринарная служба - перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом Федерального государственного ветеринарного надзора	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовые акты	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
2	Проведение разъяснительной работы, консультация по вопросам соблюдения обязательных требований	Информирование юридических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения занятий, совещаний и т.д.	1 раз в год	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН, главные ветеринарные врачи – государственные ветеринарные инспектора ветслужбы учреждений ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов

3.	Разработка и опубликование на сайте ГУФСИН России по Красноярскому краю в сети «Интернет»	Актуализация на официальном сайте ГУФСИН России по Красноярскому краю в сети «Интернет» листов самоконтроля для юридических лиц.	По мере принятия или внесения изменений в нормативно-правовые акты	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Устранение условий и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, предупреждение нарушений обязательных требований законодательства
4.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый Реестр Проверок»	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС «Единый Реестр Проверок»	Постоянно	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Информирование подконтрольных субъектов
5.	Организация «Горячей линии» по телефону по вопросу требований законодательства в сфере ветеринарии, качества и безопасности пищевой продукции		Постоянно	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов
6.	Оценка эффективности профилактических мероприятий	Обобщение итогов	15.02.2021; 15.02.2022; 15.02.2023;	Начальник ветеринарной службы – главный государственный ветеринарный инспектор ГУФСИН	Подконтрольные субъекты	Определение эффективности и полезности проведения публичных мероприятий

Начальник ветеринарной службы –
главный государственный ветеринарный инспектор
ГУФСИН России по Красноярскому краю
капитан внутренней службы



А.Н. Коростелев